

草案公示

汕头市南澳县云澳镇 国土空间总体规划 (2021—2035年)



汕头市南澳县云澳镇人民政府

二〇二四年一月



前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央国务院作出的重大部署。

为贯彻落实国家、省、市有关部署，构建更具活力、更有魅力、更加美丽的国土空间新格局，云澳镇人民政府组织编制了《汕头市南澳县云澳镇国土空间总体规划(2021—2035年)》（以下简称《规划》）。

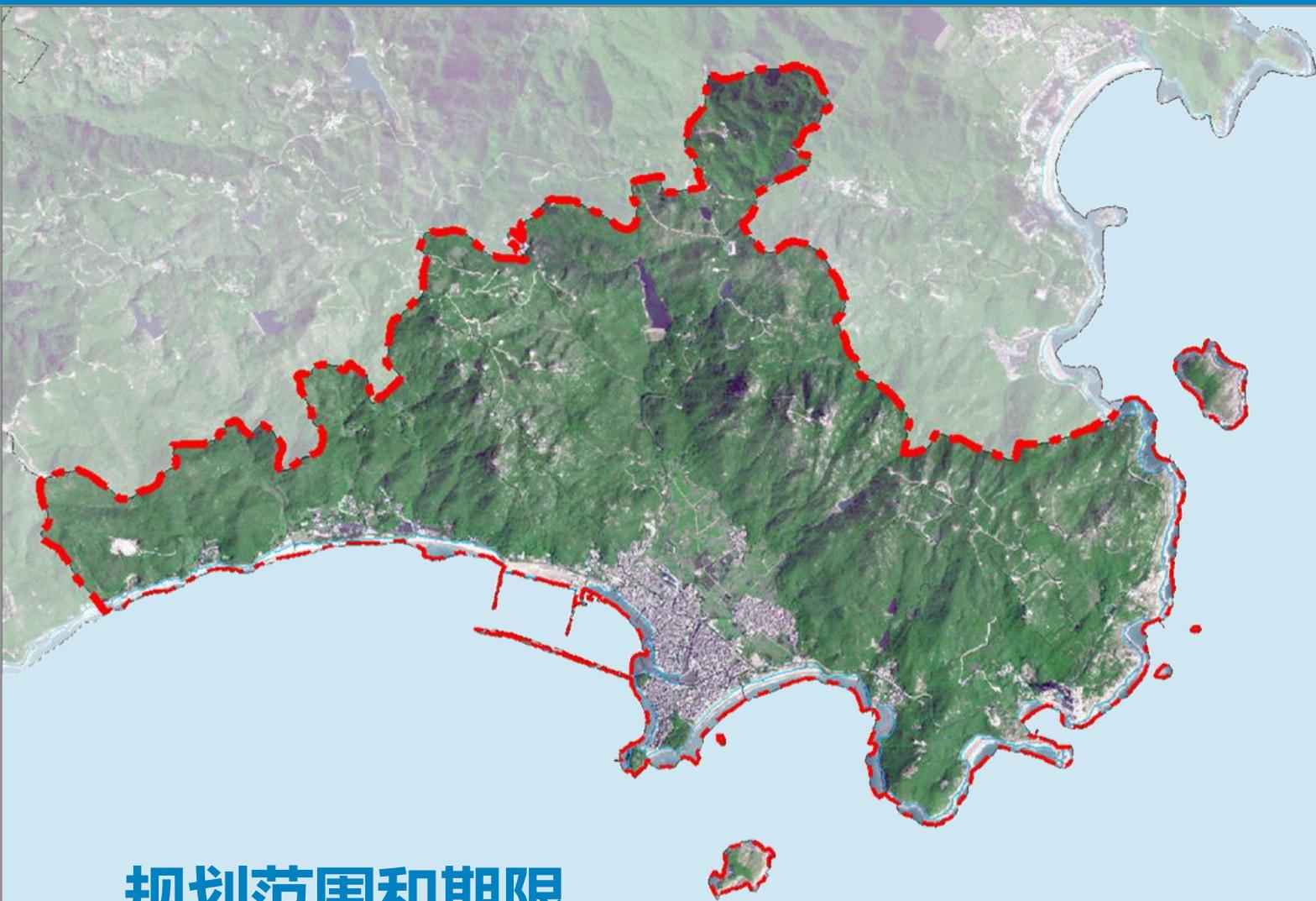
《规划》着力落实和深化国家、广东省、汕头市、南澳县上位国土空间总体规划及相关各类规划要求，充分体现云澳镇作为国家级中心渔港、海上丝绸之路重要节点的地方特质，支撑云澳打造成为“国家级沿海渔港经济区、历史文化风情渔镇”，对全镇范围内国土空间开发保护做出的具体安排，是编制镇级相关专项规划的基础和村庄规划、控制性详细规划等下位国土空间规划的基本依据。

云澳

宋金紫“南澳1号”出水点 电影《四海》取景地

井南澳海产品主产地 灯塔 国家级中心渔港

海上丝绸之路重要停泊点和中转站 十里银滩



规划范围和期限

规划范围：云澳镇镇域，陆域**20.20**平方公里，海域**429.31**平方公里，岸线**17.82**公里

行政区划：**8**村**1**社区

常住人口：**1.65**万人

规划期限：为**2021-2035**年，近期到2025年，远期到2035年，远景展望至2050年

目录

CONTENTS

01 明确目标战略

- 1.1 目标愿景
- 1.2 国土空间开发保护战略

02 构建高质量开发保护总格局

- 2.1 统筹“三线”划定与管控
- 2.2 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.3 统筹自然资源保护利用
- 2.4 筑造绿色活力的海洋空间

03 提升魅力南澳国土空间品质

- 3.1 塑造特色公共服务空间
- 3.2 构建支撑渔旅产业体系的产业空间
- 3.3 建设富有活力的渔乡风情旅游示范镇
- 3.4 推动富民兴村的乡村振兴发展
- 3.5 展现历史文化魅力
- 3.6 营造魅力自然地理景观格局

04 建立完善实施保障机制

- 4.1 打造内外联动的交通运输网
- 4.2 构筑安全保障的基础支撑体系

05 建立完善实施保障机制

- 5.1 强化规划实施传导
- 5.2 强化规划体检评估
- 5.3 强化规划政策保障

01 明确目标战略



1.1 目标愿景



1.2 国土空间开发保护战略



1.1 目标愿景

目标愿景

活力港区



海丝明珠



城市性质

围绕“建设现代渔港经济区，打造南海历史文化风情渔镇”的要求，以“活力港区、海丝明珠”为目标愿景，将云澳镇建设成为：

国家级沿海渔港经济区，历史文化风情渔镇

发展目标

2025

>> 初步形成“一带一屏一主两副”的国土空间保护开发利用格局，山水林田岛海一体化保护和修复取得初步成效，率先达到美丽圩镇示范要求，公共服务与基础设施水平显著提升，城乡融合与乡村振兴发展迈上新台阶。国土空间治理体系进一步完善，国土空间开发保护格局更加优化。

近期目标

2035

>> 全面建成**绿色化、现代化、特色化的现代产业体系**，国土空间治理能力现代化水平显著提升，美丽国土空间格局基本形成。生态安全屏障更加牢固，生态产品价值实现机制全面建立，生态优势转化为经济优势的内生动力明显增强。优势互补、错位发展的区域协调格局全面奠定。

远期目标

2050

>> 全面形成，**生态高效、港城互促、城乡统筹、文旅共兴**的国土空间格局，建设成为内秀外名的“活力港区、海丝明珠”。

远景目标

1.2 国土空间开发保护策略

以汕头市和区域发展战略为引领，落实南澳县“一带两屏，一主四副多节点”的国土空间开发保护总体格局，实施**底线约束、区域融合、价值引领、集约高效、精致营城**等五大策略，统筹全镇国土空间开发保护“一盘棋”，支撑云澳镇高质量发展。

着力推动实施五大策略



02 构建高质量开发保护总格局



2.1 统筹“三线”划定与管控



2.2 构建国土空间开发保护总体格局



2.3 统筹自然资源保护利用



2.4 筑造绿色活力的海洋空间

2.1 统筹“三线”划定与管控



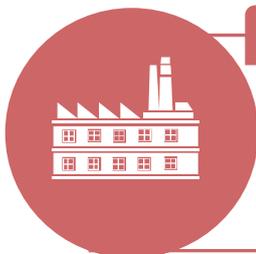
优先划定耕地和永久基本农田

按照应划尽划，应保尽保的原则，落实上级下达的耕地保护目标，将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。



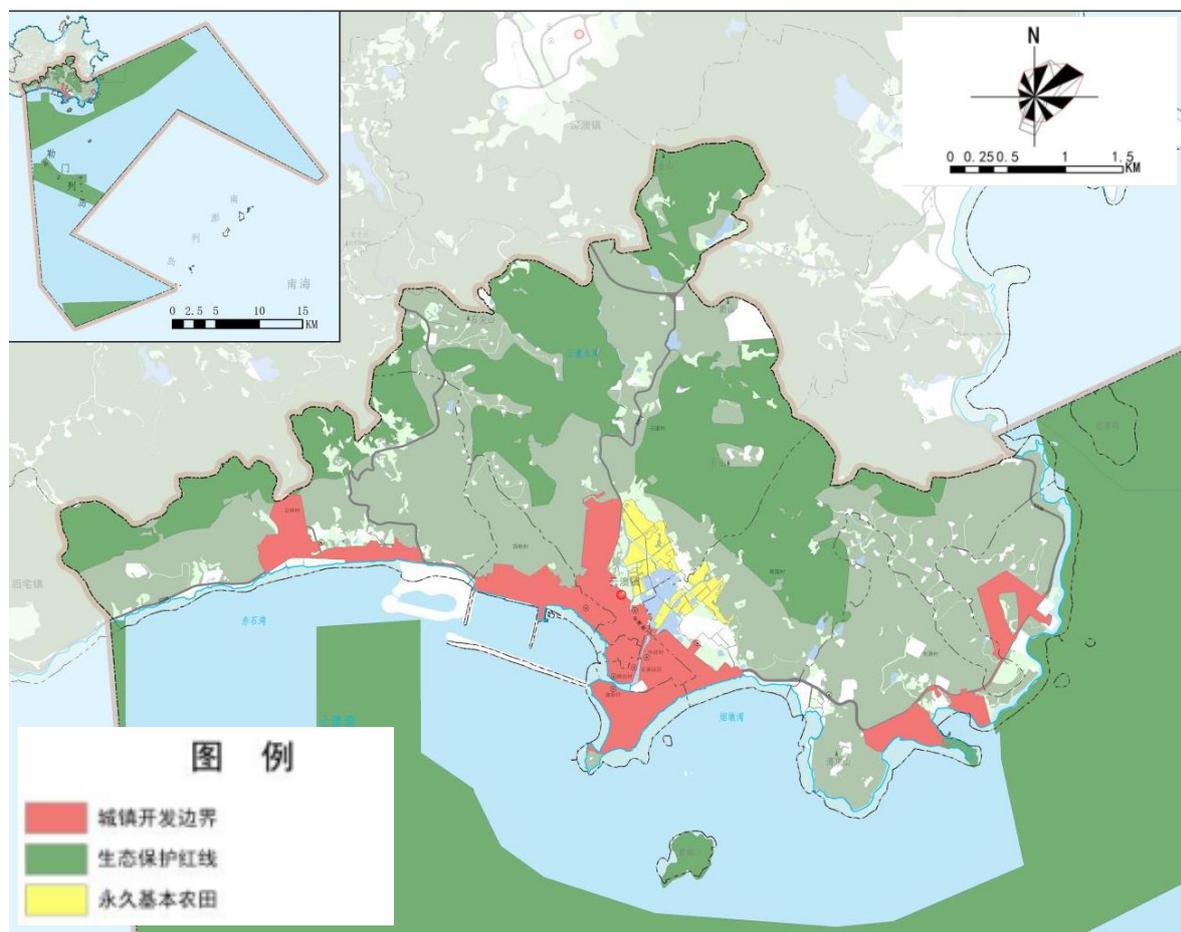
统筹划定陆海生态保护红线

将整合优化后的自然保护地，生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线。



合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，统筹考虑人口变化趋势和存量建设用地状况，划定城镇开发边界。



2.2 构建国土空间开发保护总体格局

构建“一带一屏一主两副”的国土空间开发保护总体格局

一带

指环岛海洋生态带云澳段，衔接南澳生态海岛、滨海湿地、生态防护林斑块等生态要素，是南澳重要的生态廊道。

一屏

指果老山生态基底，是南澳陆域空间的两大生态屏障之一。

一主

指云澳镇镇中心，云澳镇政府所在地，是云澳镇的行政中心与公共服务中心，包含有澳前村、中柱村、西畔村、南台村、云星村及荖园村。

两副

指云祥组团、东澳组团



2.3 统筹自然资源保护利用

水资源

完善水资源配置，推进水资源节约集约利用，落实饮用水水源保护，保护城市水系和水生态环境。

湿地资源

构建湿地整体保护框架，全面推进全县的湿地保护与恢复，形成点、线、面的湿地保护布局。

森林资源

管控天然林和生态公益林使用，合理利用人工商品林，持续提升森林质量。

矿产资源

布局矿产资源开采区，建设集约利用绿色矿山，合理调控矿产资源的开发利用总量，严格落实矿产资源开采准入管理要求。

耕地资源

严格落实耕地保护任务，建立耕地和永久基本农田数据库，严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，全面提升耕地质量，强化耕地生态功能。

2.4 筑造绿色活力的海洋空间

加强海洋海岛与岸线资源保护利用

海域规划分区

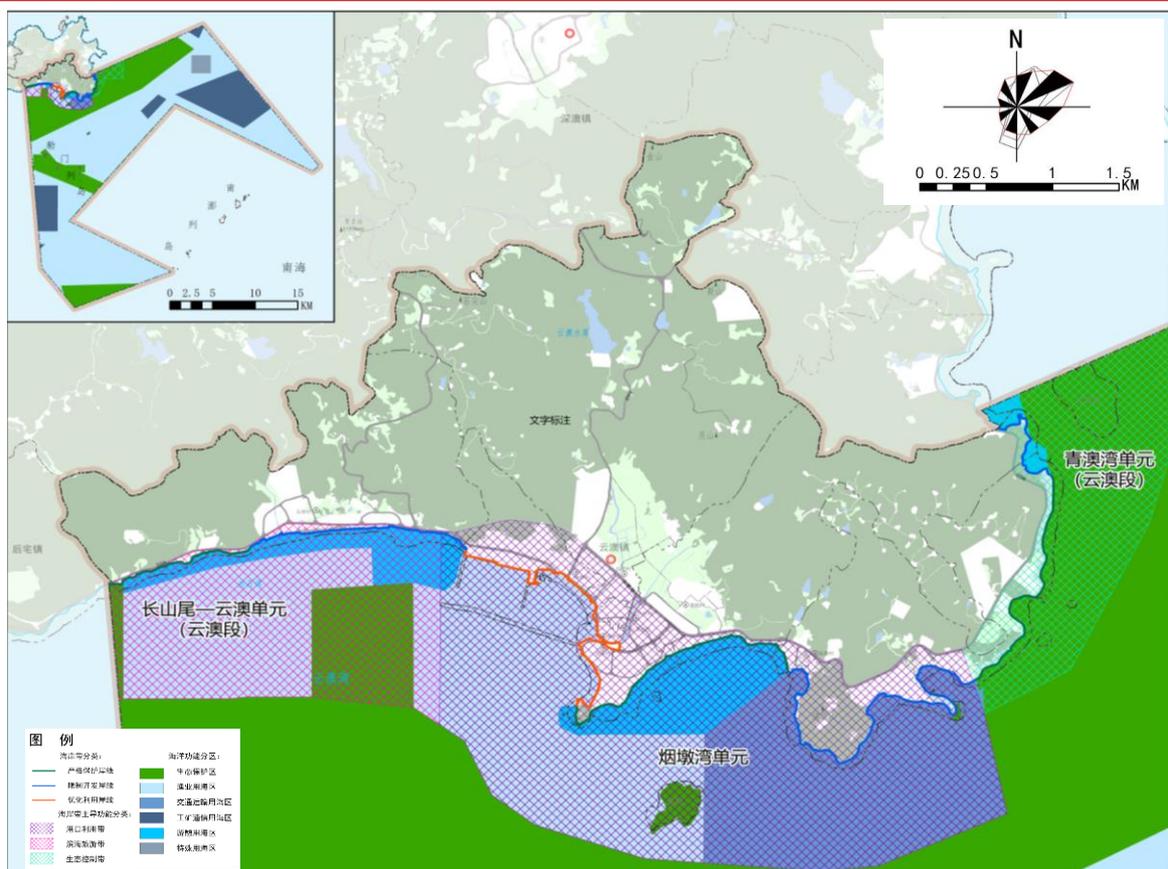
依据县级国土空间总体规划海洋功能分区，在国土空间一级规划分区基础上，延续落实海洋生态保护区、生态控制区，并将海洋发展区按照具体用途进一步细分为二级规划分区，按分区类型制定用海指引，明确空间准入、利用方式和生态保护等方面的管控要求。

海岸带保护与利用

依据县级国土空间总体规划海岸带分区，以南澳海岛岸线与环岛路为基准，按照相对完整的用地用海要素进行修正划定海岸带空间管控范围，作为陆海协同开发和保护的管控空间。根据陆海生态系统整体性和开发利用关联性，将全镇海岸带空间范围划分为3个海岸带单元，明确每个单元主体功能，提出陆海功能协调规划对策。

海岸线分类管控

保护岸线的自然形态和生态功能，合理控制引导开发利用活动，落实严格保护岸线6.69千米、限制开发岸线7.75千米、优化利用岸线3.38千米。落实海岸线占补政策，涉及占用海岸线的项目，须按相关规定进行修复补偿，实现岸线占用与修复补偿相平衡。



03 统筹城乡国土空间发展



3.1 塑造特色公共服务空间



3.2 构建支撑渔旅产业体系的产业空间



3.3 建设富有活力的渔乡风情旅游示范镇



3.4 推动富民兴村的乡村振兴发展



3.5 展现历史文化魅力



3.6 营造魅力自然地理景观格局

3.1 塑造特色公共服务空间

构建“一中心 三特色”的公共服务空间体系

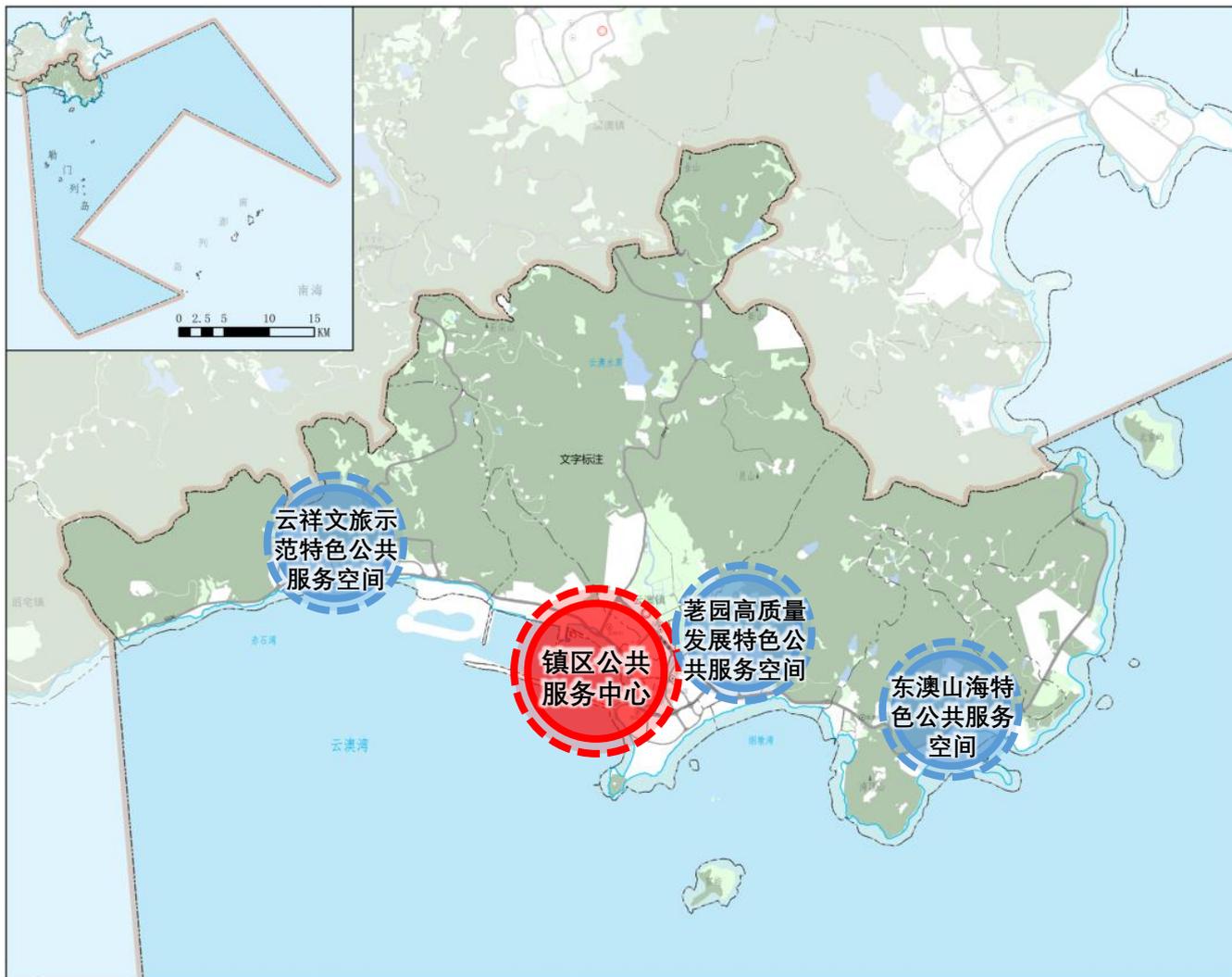
支撑“美丽圩镇”、“百县千镇万村高质量发展工程”建设，结合云澳镇社区特色，构建“一中心 三特色”的公共服务空间体系

一中心

以云澳镇镇区打造镇区公共服务中心，建设集中多元的公共服务设施。

三特色

为云祥文旅示范特色公共服务空间、老园高质量发展特色公共服务空间、东澳山海特色公共服务空间，建设各具村庄特色的公共服务空间，保障基础服务的同时，提升村庄公共服务品质。



3.1 塑造特色公共服务空间

分级分类引导设施合理布局

教育

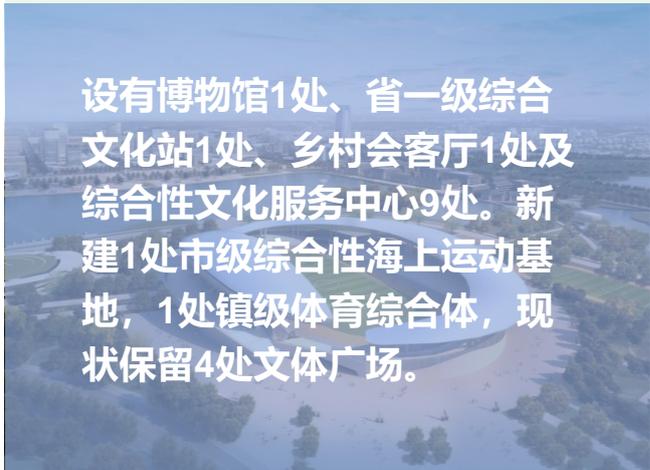
优化整合云澳镇现有教育资源，均衡配置基础教育设施



规划保留现有云澳中学、云澳镇中心小学、澳前小学、云澳镇中心幼儿园；新建1处公办制幼儿园

文化体育

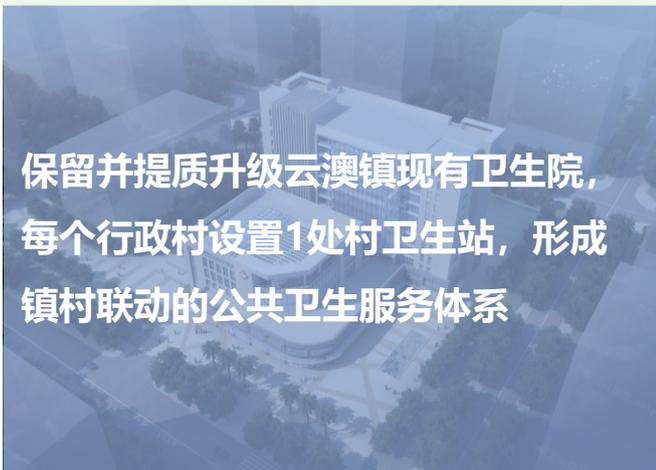
构建现代文化、体育服务体系
依托海岛资源特殊，推动文旅体融合发展



设有博物馆1处、省一级综合文化站1处、乡村会客厅1处及综合性文化服务中心9处。新建1处市级综合性海上运动基地，1处镇级体育综合体，现状保留4处文体广场。

医疗

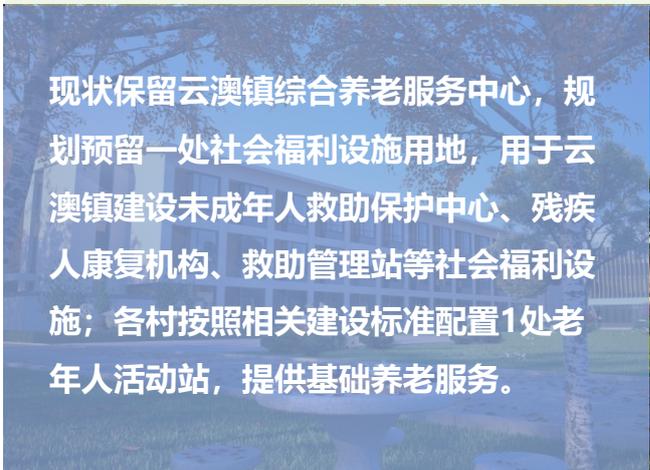
优化公共卫生资源配置
构建镇村联合的公共卫生服务体系
提升基层卫生医疗服务能力和水平



保留并提质升级云澳镇现有卫生院，每个行政村设置1处村卫生站，形成镇村联动的公共卫生服务体系

社会福利

完善现有养老服务设施、儿童福利机构



现状保留云澳镇综合养老服务中心，规划预留一处社会福利设施用地，用于云澳镇建设未成年人救助保护中心、残疾人康复机构、救助管理站等社会福利设施；各村按照相关建设标准配置1处老年人活动站，提供基础养老服务。

3.2 构建支撑渔旅产业体系的产业空间

规划形成“一带三片区三组团”的产业空间体系。

一带

环岛产业发展带。沿主岛重点连接三片产业发展区和三处产业发展组团，促进产业联系。

一屏三片区

根据片区现有资源发展条件，形成“渔港经济发展区”“特色农业发展区”“布袋澳-金交椅旅游发展区”三大片产业发展集中区，引领云澳产业整体发展。

一主三组团

以“赤石湾特色民宿休闲组团”“宋井文化体验组团”“烟墩湾旅游发展组团”三大特色组团作为三大片区产业发展延伸，完善云澳镇产业发展体系，提升云澳镇产业发展动力。



3.3 建设富有活力的渔乡风情旅游示范镇

构建3大类5小类旅游产品体系

围绕“农、海、乡”，形成**农田体验主题游、滨海体验主题游、特色乡镇主题游**3大类旅游产品。其中，农田体验主题游为乡野风情游，主要以亲近自然、休闲农业、绿色原生态等为内涵。滨海体验主题游含滨海运动体验游、海上观光休闲游2类。特色乡镇主题游含渔乡风情游、历史研学游2类。



构建“一带、六区、多节点”的旅游空间布局

“一带”即环岛旅游带云澳段，串联起云澳镇各旅游空间，充分整合山海文旅资源；“六区”即赤石湾特色民宿区、海港渔乡风情小镇区、乡野休闲体验区、宋井历史文化体验区、烟墩湾海上活力运动区、布袋澳-金交椅滨海度假旅游区。

打造4条旅游精品廊道

围绕5类旅游产品，相应打造4条旅游精品廊道。十里银滩观光风情走廊串联起赤石湾等沙滩资源；一三产业融合发展走廊串联起西畔村、中柱村、南台村、澳前村等民俗资源；人文风情滨海演绎走廊串联起宋井、烟墩湾等历史文化旅游资源；滨海浪漫体验休闲走廊串联起三囱崖灯塔、爱情邮局、四海湾等旅游资源。



3.4 推动富民兴村的乡村振兴发展

围绕云澳镇特色农业空间，推进一二三产业融合发展。



打造金薯产业链

>> 依托金薯种植产业基础及区域优势资源，从育种研发到消费场景，建立金薯育苗、种植、生产、展示、观光全产业链。



扩大水稻产业规模

>> 依托云澳镇丰富的水资源及现有稻鱼产业基础，扩大产业规模，提升农业产品价值；种植彩稻形成独有的大地景观，提升乡村景观风貌。



打造茶文化体验园

>> 依托叠石茶庄、适度扩大海岛单丛茶种植规模，同时配套发展单丛茶种植培训、茶艺体验、禅修体验、茶叶初加工。



规划休闲农家餐饮园

>> 依托3大特色农产品，发展农耕体验项目，创新特色菜肴，打造集体验、休闲、餐饮于一体的特色农耕园区。



规划民宿等服务配套设施

>> 西畔村和荖园村依托区位优势，完善各项配套服务设施，规划新增特色民宿等业态，融入乡村产业发展。

3.4 推动富民兴村的乡村振兴发展

分类引导村庄发展

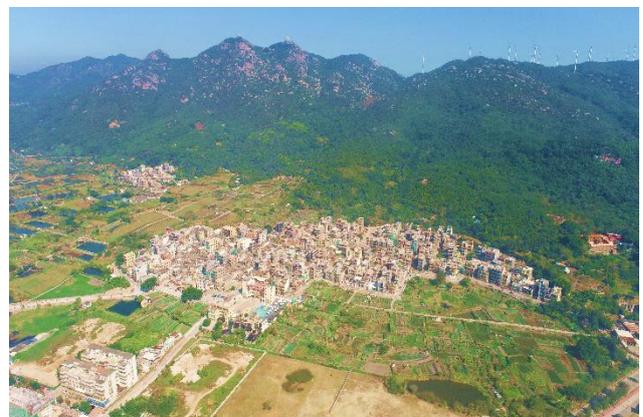
按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，扎实推进乡村振兴战略，实施“百县千镇万村高质量发展工程”。以因地制宜、尊重历史、分类推进的原则，将全镇8个村庄按城郊融合、集聚提升进行分类，优化村庄布局，引导村庄建设合理、有序、特色、高效发展。

划分**城郊融合类村庄（7个）**、**集聚提升类村庄（1个）**进行差异化引导发展。

>> **城郊融合类村庄**：现状村庄建设用地基本落在城镇开发边界内的**澳前、中柱、西畔、南台、云星、云祥、东澳**7个村庄纳入城市规划建设管理，按城市标准统筹城乡基础设施建设。



>> **集聚提升类村庄**：主要为现状村庄建设用地基本落在城镇开发边界外的**荖园村**，以乡村产业发展为主要方向，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，完善基础设施和公共服务体系建设，提高人居环境品质，促进人口与产业有序集聚提升。



3.5 展现历史文化魅力

传承历史文脉、保护海岛历史风貌

依托云澳镇底蕴深厚的历史文化，构建“一心多点”历史文化保护格局，展现“云澳渔村文化、红色传承、宋文化、海丝文化等多元历史”文化魅力。

一核

指以宋井为主体镇区历史文化遗产保护核心区

多点

指五烈士墓、云盖寺、龙珠寺、古树名木等县级文物保护单位、人文历史标识点及自然标识点。

构建多重文化遗产保护体系

文物保护单位	海丝文化遗产	非物质文化遗产	古树名木
县级文物保护单位6处，未定级不可移动文物1处	南澳I号	市级非物质文化遗产——南澳车鼓舞	全镇古树名木38株
			

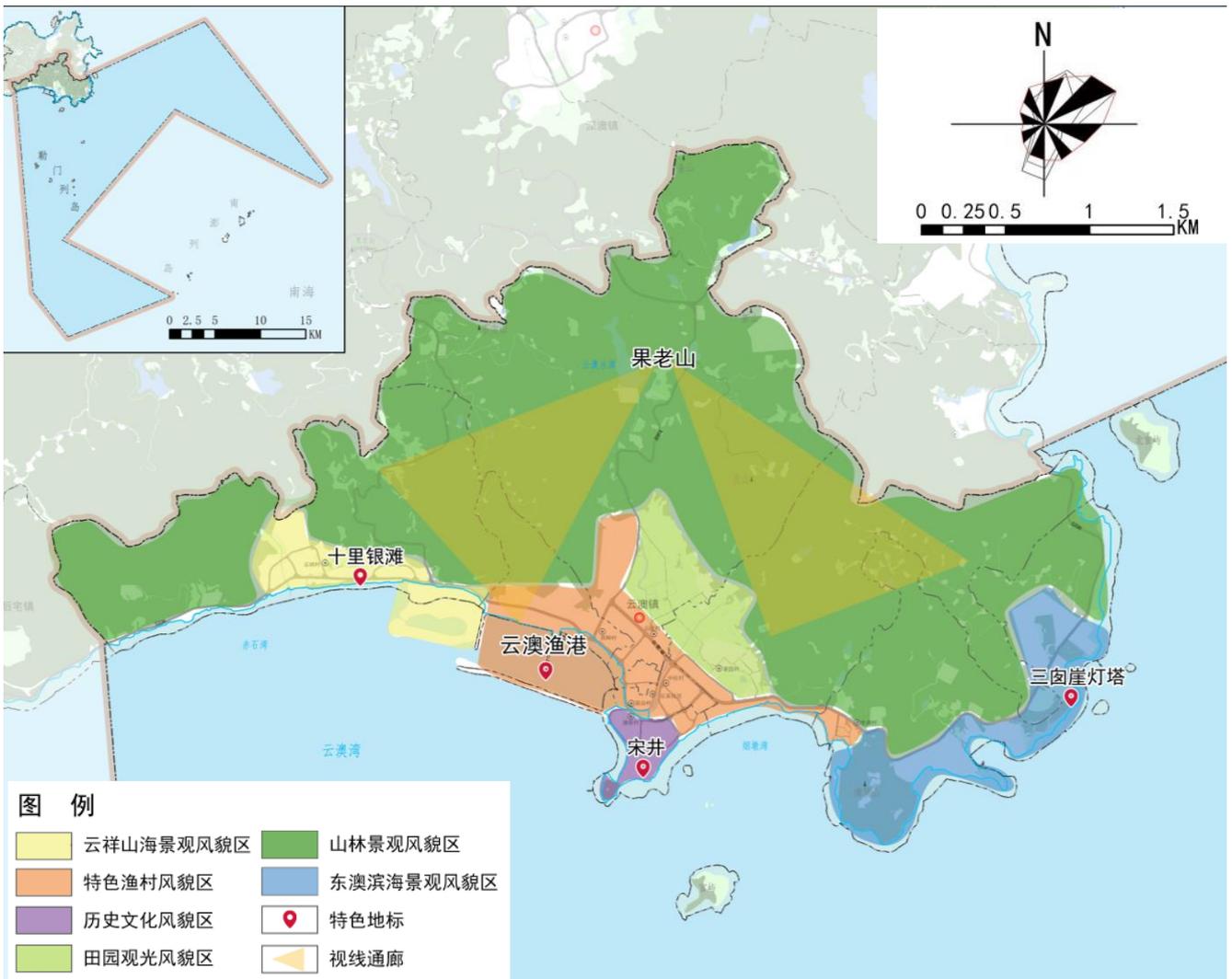


3.6 营造魅力自然地理景观格局

塑造“环山面海、山海融城、城湾一体”的城乡总体形态格局

依托云澳自然景观本底、历史人文特征和城乡空间格局，因地制宜确定城乡风貌特色定位，将全域划分为**历史文化风貌区**、**特色渔村风貌区**、**云祥山海景观风貌区**、**东澳滨海景观风貌区**、**田园观光风貌区**和**山林景观风貌区**等六类风貌区，制定特色风貌分区管控策略，引导下一层级城市设计。

历史文化、特色渔村、东澳滨海景观风貌分区应作为云澳重点城市设计地区，强调对重点城市设计地区的**特色风貌**、**地标节点**、**山水廊道**、**视线通廊**、**开发强度**、**建筑密度**、**城市天际线**等进行管控，强化风貌管理，塑造特色重点片区形象。



04 构建基础设施支撑体系



4.1 打造内外联动的交通运输网



4.2 构筑安全保障的基础支撑体系



4.1 打造内外联动的交通运输网络

完善综合交通体系

规划至2035年，高水平实现“半小时畅通全县、粤东城市与重要交通枢纽1小时速达、珠三角与厦漳泉主要城市3小时通达”的交通出行圈

对外交通

规划以省道S336为云澳镇对外交通客货运主要轴线通道，云深公路为对外连接通道。规划对外水上航线，包括渔港货运航线与游客码头邮轮、游船航线。

内部交通

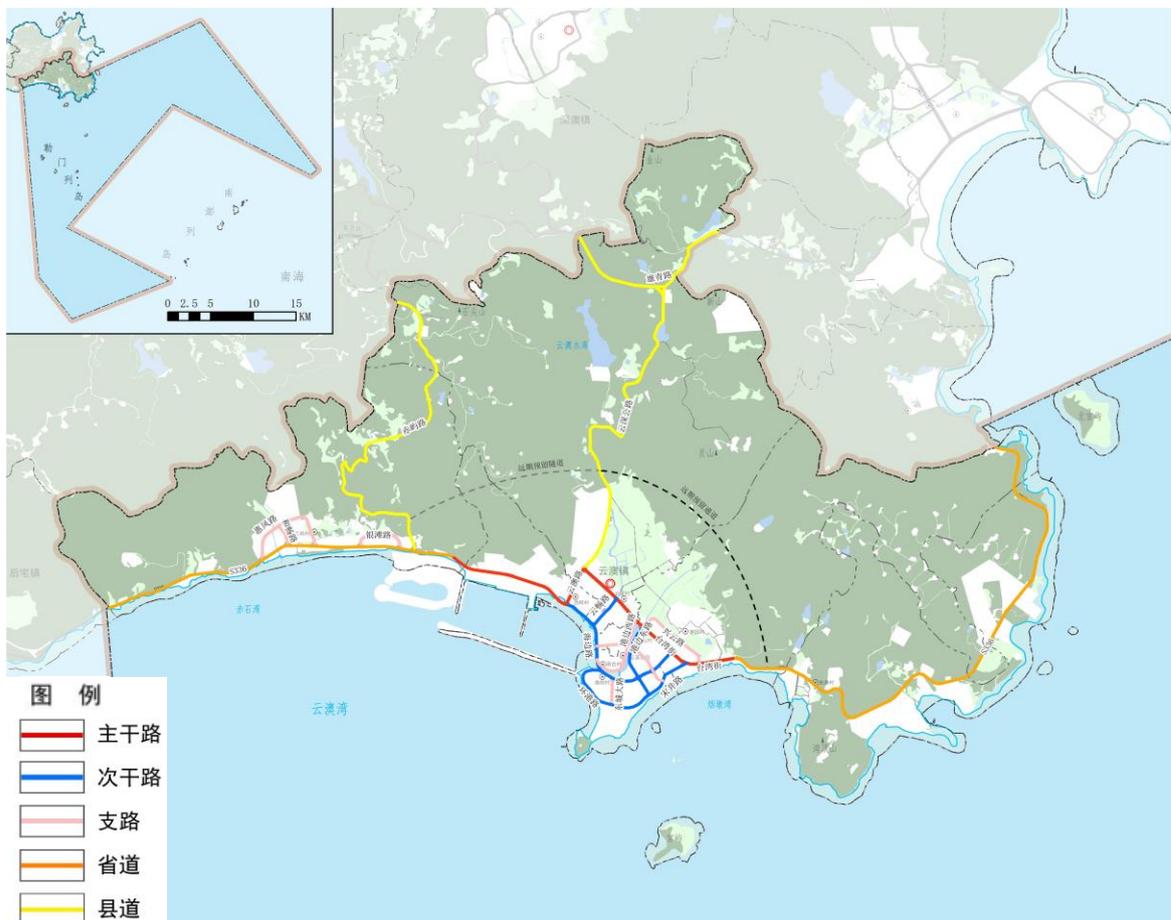
规划镇区范围“两横两纵一环”主干道路网结构，“两横”为台湾街与海边路，“两纵”为云畅路和港边东路，“一环”为环港路。

公共交通

开通辅助公交，旅游公交串联名村与景点；定制公交连接旅客指定的酒店民宿和景点；水上公交串联全岛游艇码头，开通与主岛外围岛屿直接相连的旅游水巴休闲线路。

慢行交通

构建“环岛路—海边路—石孔桥—环港路—台湾街”特色慢行通道，增加观光平台等“漫游”设施，依托主要景点、商业住宅区及交通设施点规划自行车驿站，提升慢行旅游体验感。

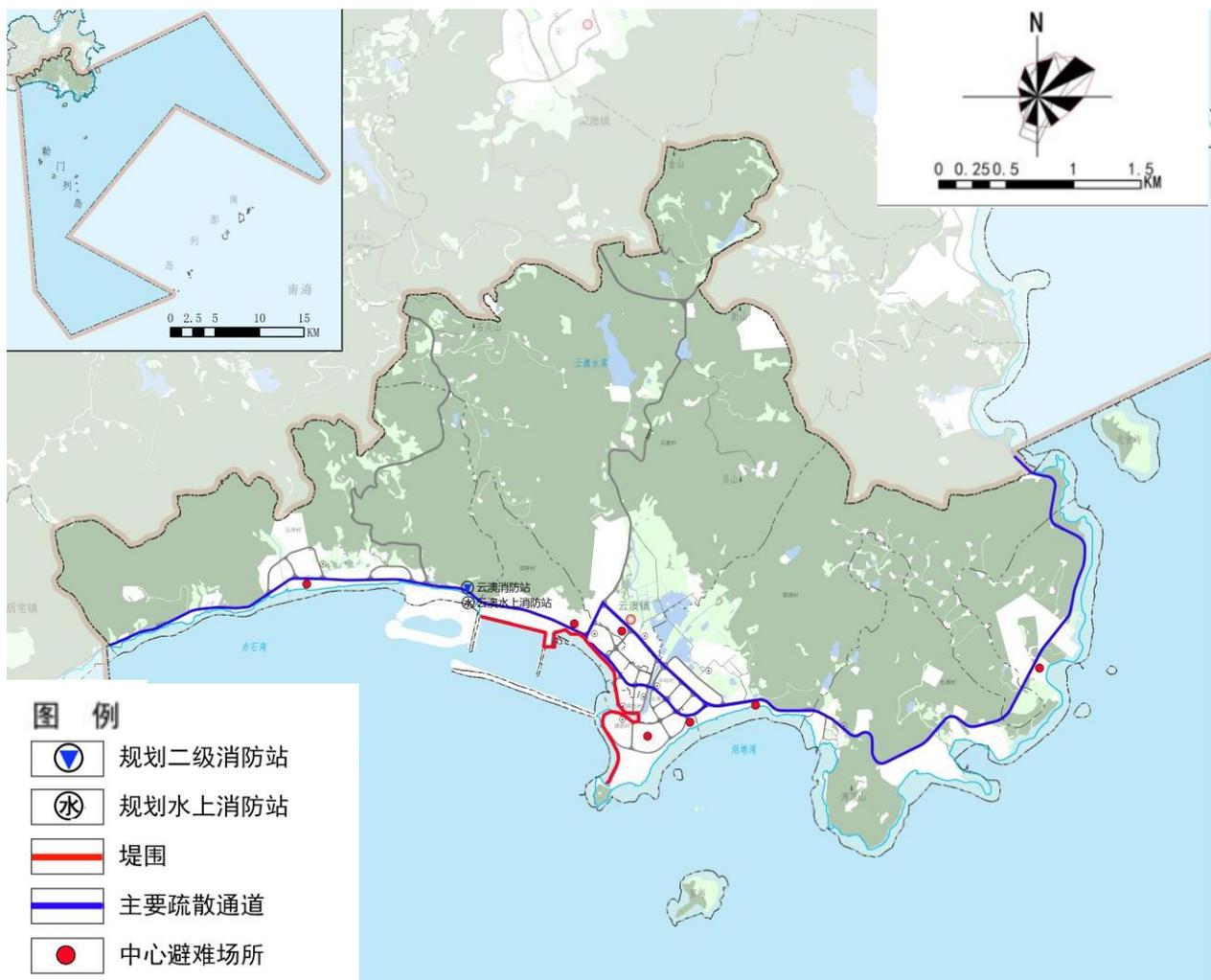


4.2 构筑安全保障的基础支撑体系

完善综合防灾减灾体系和市政基础设施

>> **强化自然灾害的预防与抵御能力**——加强气象灾害、地质灾害防护、地震抗灾等各类自然灾害风险评估和重点灾害区域识别，合理划定灾害风险分区，强化自然灾害高风险区的灾害防治，加强相关设施保障。

>> **提高城市韧性和公共卫生防控救治能力**——建立水陆空全方位消防安全体系，规划新建云澳消防站1座，新建水上消防站1座；提升人防工程建设水平，提高防空警报覆盖率；提升生命线廊道的综合抗灾能力；完善城市公共卫生防控救治空间体系。



4.2 构筑安全保障的基础支撑体系

完善综合防灾减灾体系和市政基础设施

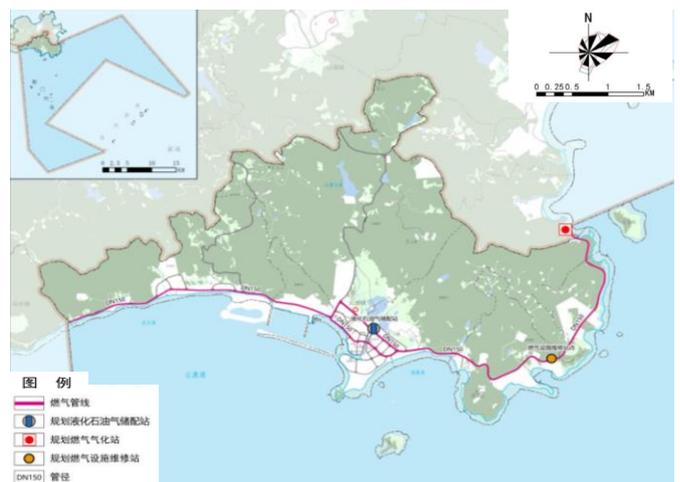
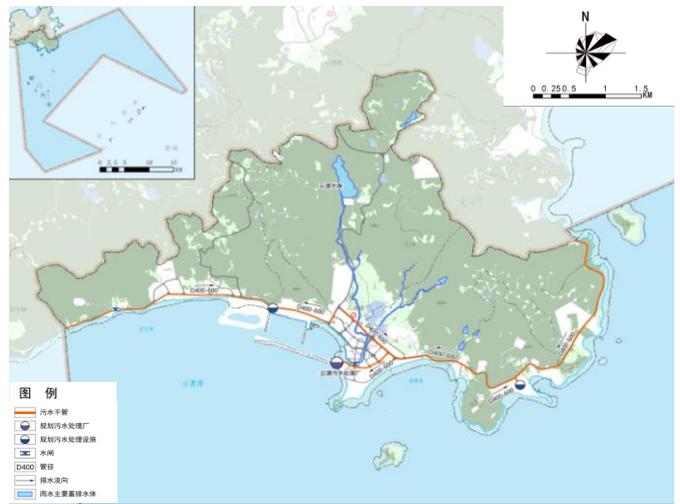
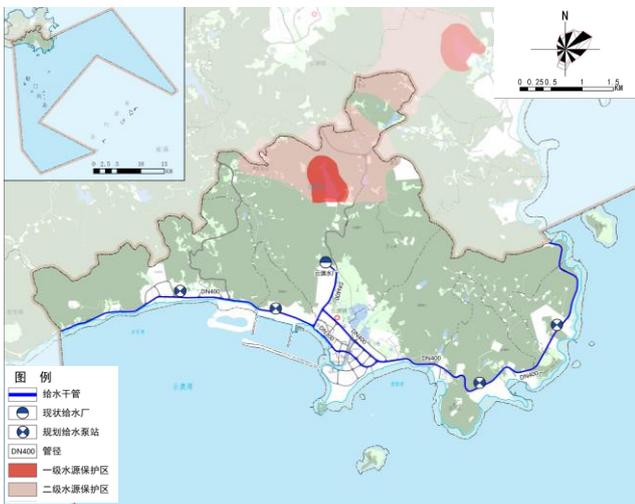
>> **构建多元保障的城乡供水体系**——融入县域供水体系，优化供水设施布局；规划将环岛路布置供水管网为主要供水水源，沿线布置供水泵站进行中途加压，保障供水安全。保留云澳水厂,扩展应急水源来源。

>> **建立绿色高效的能源保障体系**——建成安全、绿色、高效的智能电网，优化线网结构；构建以管网供气为主、瓶装供气为补充、逐步向管道供气转换的燃气供应格局。

>> **构建融合泛在的通信设施体系**——完善邮政通信设施，加强对外通信联系；构建“融合、安全、泛在”通信网络，推行5G网络普及。

>> **建设绿色循环的固体废物处置体系**——构建以固体废物分类收集，分类转运，多种固体废物终端处理方式为一体的先进的城乡固体废物处理系统。

>> **完善全域雨污分流的排水系统**——完善城市污水处理设施布局，提升城市再生水利用水平，更新完善雨水管渠。



05 建立完善实施保障机制



5.1 强化规划实施传导



5.2 强化规划体检评估



5.3 强化规划政策保障



5.1 强化规划实施传导

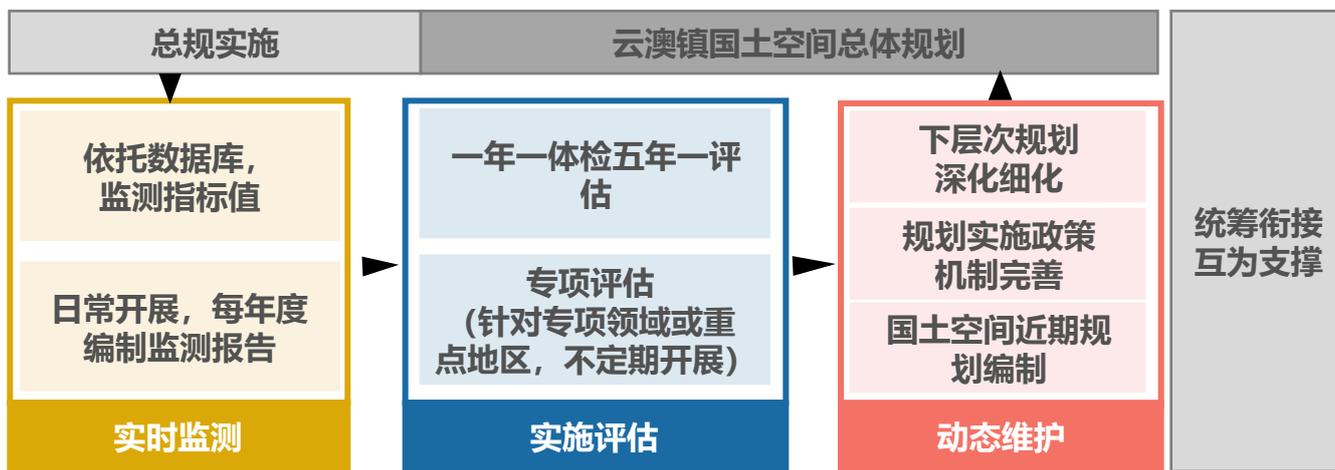
健全规划体系：镇层面编制镇级国土空间总体规划，传导县级规划内容，统筹全域全要素合理配置，指导下层次村庄规划、详细规划的编制。

强化对详细规划编制的指导：根据镇国土空间总体规划要求，编制村庄规划总体规划指引，传导村庄发展方向、功能定位、设施配置和资源保护等规划要求，并将“三条控制线”、建设用地规模等核心指标分解到村庄。

制定近期行动计划：落实国民经济和社会发展规划、制造业高质量发展规划、综合交通运输体系发展规划、住房保障发展规划、生态环境保护规划等“十四五”规划重大发展战略与项目安排，强化空间与用地支撑，谋划近期重大工程与重点项目，形成近期重点项目库。

5.2 强化规划体检评估

构建实时监测、实施评估、动态维护机制，确保各环节统筹衔接、互动支撑，实现全过程、常态化、制度化管理。



5.3 强化规划政策保障

加强自然资源统一调查评估、确权登记和资产管理机制，完善规划实施法规政策，健全人口调控、财税等配套落实政策。

公众意见提交途径

电子邮箱：yunaonongban@163.com

传真号码：0754-86856412

邮寄地址：汕头市南澳县云澳镇台湾街3号

邮政编码：515910

(信封封面或邮件标题请标注“汕头市南澳县云澳镇国土空间总体规划意见建议”字样)